

(表紙)

都市防災事業計画(当初)  
西予市における災害に強いまちづくりの推進(防災・安全)

愛媛県西予市

令和5年1月

(様式1)整備方針等

整備方針等

【防災まちづくりの現状及び課題】

〔現状〕

本市は愛媛県の南予地域に位置し、松山市から南西へ約70kmに位置し、面積は約515km<sup>2</sup>の広大な面積を有している。西は宇和海に面し、東は四国山地のカルスト台地に連なる山々が広がり、臨海部から内陸部の平野、そして山間部まで、標高差1,400mにも及ぶ変化に富んだ地形を有し、日本ジオパークの認定を受けている。主要な河川としては瀬戸内海に注ぐ肱川とその支流である黒瀬川、船戸川などが主であり、洪水調整と利水補給の役割を担う野村ダムがある。

平成30年7月豪雨では、7月4日～8日の期間で肱川上流域では、これまでに経験のない異常な豪雨となり、肱川が越水し、野村町中心地及び肱川流域において被害が発生した。これら甚大な被害からの早期の復旧・復興を図るために、西予市復興まちづくり計画を策定し、復旧復興に取り組んでいる。

〔課題〕

西予市では南海トラフ地震事前復興研究として、愛媛県及び南予エリアの関係自治体が連携し、災害対策への準備を進めていた最中に起きてしまった豪雨災害である。今回の災害は、雨と土砂崩れ、流木による複合的水害であり、土砂災害警戒区域の指定がない集落まで土砂が押し寄せている。このようにこれまでに経験のない異常な豪雨によって、肱川の越水、豪雨の中での市民への伝達の手法、県道・市道が土砂崩落や陥落により、円滑な避難ができなかったことなど多くの課題が浮き彫りとなった。地域防災計画を見直しを含めた避難のあり方、ソフト面での減災など防災対策全体を再検討しながらも、復旧・復興に向けて西予市全域における復興ビジョンを策定し、総合的対策を推進することが急務となっている。

【整備方針】

本市では、第2次西予市総合計画(平成28年4月～令和6年3月迄)を策定している。市を取り巻く社会経済情勢は大きく変化し、新たな政策課題も生じることから、3年ごとの見直しを図りながら、時代に即した柔軟な対応、中長期的な時間軸の中での地域課題への計画的な取組が重要と捉えていることから総合計画の策定に取り組んでいくこととなっている。

本計画は、西予市の行政運営の基本的指針として、まちづくりの最上位計画に位置付けられている。基本構想の一つに「危機管理」を掲げ、消防団、自主防災組織、消防署を中心に産官民が連携した自然災害、火災、救済等による防災体制の更なる強化を図ることとしている。

被災後に策定した西予市復興まちづくり計画をもとに、災害時における避難路の整備と避難行動計画を見直し、浸水エリアにおけるまちづくりの提案、商店街の復興に関すること、農林業の復興に関することなどの検討を進めていく。また、被災の教訓を踏まえた上で、住民の防災に対する意識の向上等を推進し、コミュニティ強化や自助・共助・公助による地域防災力の向上を図り、安心安全に暮らせる西予市の実現に向けた取り組みを行っていく。

以上の整備方針のもと、災害に強いまちづくりを推進していくため、集落の避難を促すための避難路の整備を行う。また、被災前より検討していた事前復興まちづくり計画の策定についても整備を行う。

## 計画事業一覧

都道府県名	愛媛県	市町村名	西予市	計画期間	令和 5 年度 ~ 令和 9 年度	
担当部局名	土木部道路都市局	担当者	(正) 松本 知也	連絡先	TEL	0894-62-6410
	都市計画課		(副) 井関 竜平		FAX	0894-62-6571
	まちづくり推進係		(副) 大塚 洋平		e-mail	<a href="mailto:tomonari-matsumoto@city.seivo.jp">tomonari-matsumoto@city.seivo.jp</a>

## 【都市防災総合推進事業】

事業区分	事業主体	事業地区名	地区面積 (ha)	都市防災総合推進事業 における事業期間		国費率	交付対象事業費(予定)額		
				開始年度	終了年度		(参考)事業費	(参考)国費	
事前復興まちづくり 計画策定支援	西予市	三瓶・明浜地区 (ワークショップ)	6,734	R5	R9	1/3	36.0	12.0	
住民等まちづくり 活動支援									
地区公共施設等整備	地区公共	西予市	城川地区 (市道古市宮田線 50m)	12,731	R5	R6	1/2 用地1/3	22.8 (1/2:22.4、1/3:0.45)	11.4 (1/2:11.2、1/3:0.15)
	地区公共	西予市	三瓶地区 (市道朝立1号線 250m)	4,136	R5	R6	1/2 用地1/3	125.0 (1/2:125.0)	62.5 (1/2:62.5)
被災地における復興まちづくり総合支援事業	復興に向けた公共施設等整備 (防災・避難)	西予市	城川地区 (市道下高野子線 500m)	12,731	R7	R9	1/2	90.0	45.0
	復興に向けた公共施設等整備 (防災・避難)	西予市	野村地区 (市道石久保権現支線 165m)	18,760	R5	R7	1/2	162.0	81.0
	復興に向けた公共施設等整備 (防災・避難)	西予市	三瓶地区 (市道二及10号線 216m)	4,136	R5	R7	1/2	45.0	22.5
合計							480.8	234.4	

注) 補助事業費について百万円単位。

注) 該当のないメニューについては行を削除する等して、なるべく一枚に収まるよう作成してください。

注) 複合施設整備については、設計完了前に補助対象範囲を協議すること。

(様式3)関連事業[都市防災上の課題解決に関連する事業]

事業区分	事業主体	事業地区名	事業規模(面積、延長、幅員等)	総事業費 (国費ベース)	事業期間		事業実施状況	重点密集 市街地の有無
					開始年度	終了年度		
街路事業								
都市公園事業								
市街地再開発事業								
土地区画整理事業								
効果促進事業								
その他(単独事業等)								

注) 総事業費について百万円単位。

注) 地域防災計画、地震対策緊急事業五箇年計画等を参照し、関連部局と調整の上作成。

(様式4)年度別事業計画1【参考】

[上段:当初(変更前)、下段:変更後]【百万円単位】

事業区分	事業主体	事業地区名	整備内容	重点密集市街地	国費率	交付対象事業費(予定)額 [国費ベース]							計
						令和4年度以前	令和5年度	令和6年度	令和7年度	令和8年度	令和9年度	令和10年度以降	
事前復興まちづくり 計画策定支援	西予市	三瓶・明浜地区 (ワークショップ)	事前復興まちづくり 計画策定及び調査等	×	1/3		2.4	2.4	2.4	2.4	2.4		12.0
住民等まちづくり 活動支援					1/3								
地区公共 施設等整備	地区公共	西予市	城川地区 (市道古市宮田線 50m)	避難路	×	1/2 用地1/3	1.9	9.5					11.4
	地区公共	西予市	三瓶地区 (市道朝立1号線 250m)	避難路	×	1/2 用地1/3	35.0	27.5					62.5
復興 まちづくり 総合支援事業	復興に向けた公共 施設等整備 (防災・避難)	西予市	城川地区 (市道下高野子線 500m)	避難路	×	1/2			15.0	15.0	15.0		45.0
	復興に向けた公共 施設等整備 (防災・避難)	西予市	野村地区 (市道石久保権現支線 165m)	避難路	×	1/2	29.0	51.0	1.0				81.0
	復興に向けた公共 施設等整備 (防災・避難)	西予市	三瓶地区 (市道二及10号線 216m)	避難路	×	1/2	13.5		9.0				22.5
合計						0.0	81.8	90.4	27.4	17.4	17.4	0.0	234.4

(様式5)年度別事業計画【参考】

○補助額の内訳 [上段:当初(変更前)、下段:変更後][百万円単位]

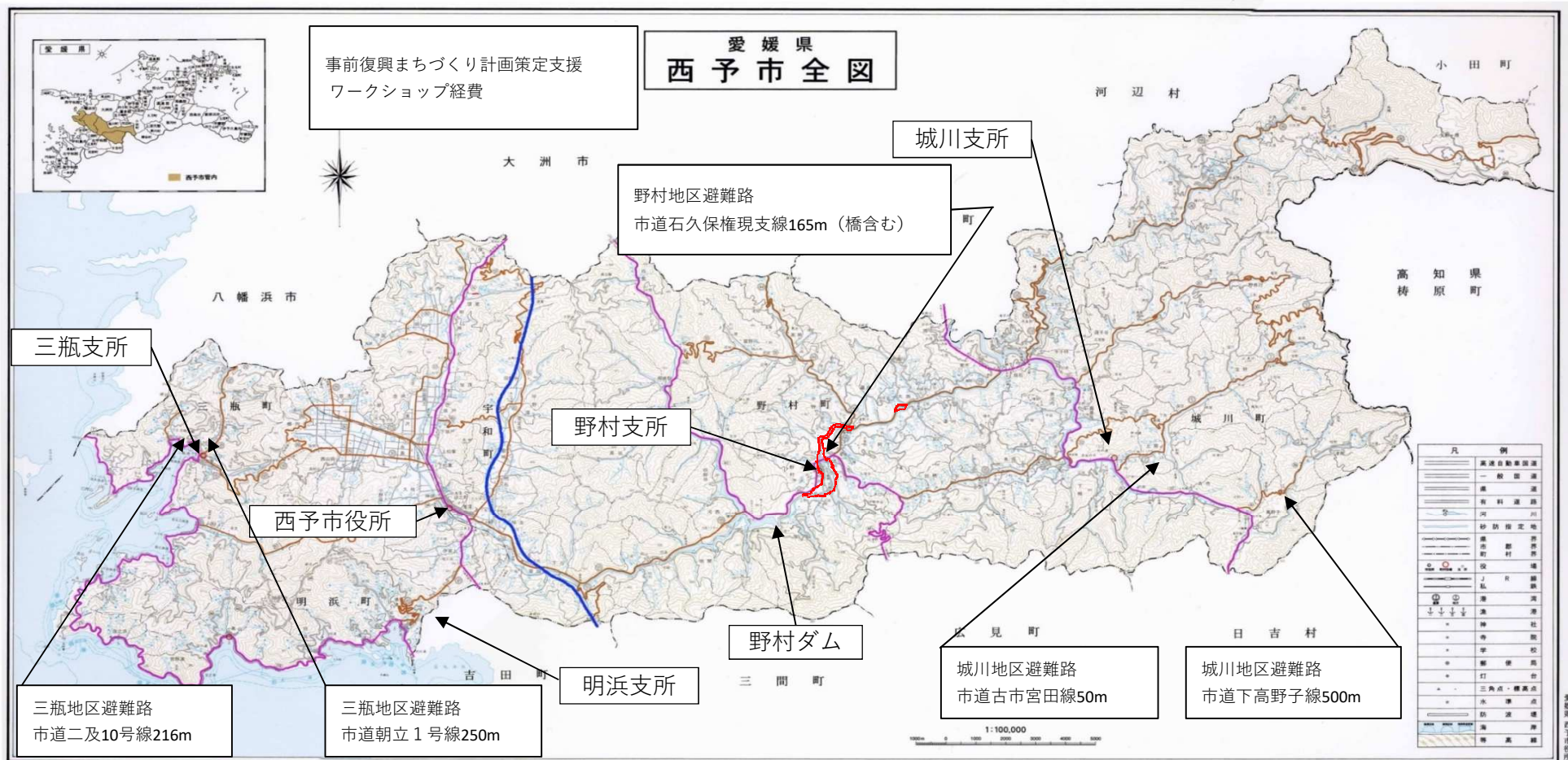
事業地区名	整備内容	整備の内訳	国費率	令和4年度以前	令和5年度	令和6年度	令和7年度	令和8年度	令和9年度	令和10年度以降	計
三瓶・明浜地区	事前復興まちづくり計画策定及び調査等	ワークショップ経費	1/3		2.4	2.4	2.4	2.4	2.4		12.0
城川地区	避難路 市道古市宮田線	避難路整備 50m	1/2		1.70	9.5					11.20
			1/3		0.15						0.15
三瓶地区	避難路 市道朝立1号線	避難路整備 250m	1/2		35.0	27.5					62.5
城川地区	避難路 市道下高野子線	避難路整備 500m	1/2				15.0	15.0	15.0		45.0
野村地区	避難路 市道石久保権現支線	避難路整備 165m	1/2		29.0	51.0	1.0				81.0
三瓶地区	避難路 市道二及10号線	避難路整備 216m	1/2		13.5		9.0				22.5
合計				0.0	81.8	90.4	27.4	17.4	17.4	0.0	234.4

○用地取得面積 [上段:当初(変更前)、下段:変更後][m2単位]

事業地区名	整備内容	整備の内訳	国費率	令和4年度以前	令和5年度	令和6年度	令和7年度	令和8年度	令和9年度	令和10年度以降	計
城川地区	避難路 市道古市宮田線	用地	1/3	0	50	0	0	0	0	0	50

(様式6) 全体現況図 等


地区名	西予市(愛媛県西予市)	面積	51,478ha	区域	西予市全域
-----	-------------	----	----------	----	-------



【この地図の作成にあたっては、国土院提供の資料を基に、調整資料の5/29(1)集計結果を参照したものである。】(資料提供:国土院) 製図:国土院

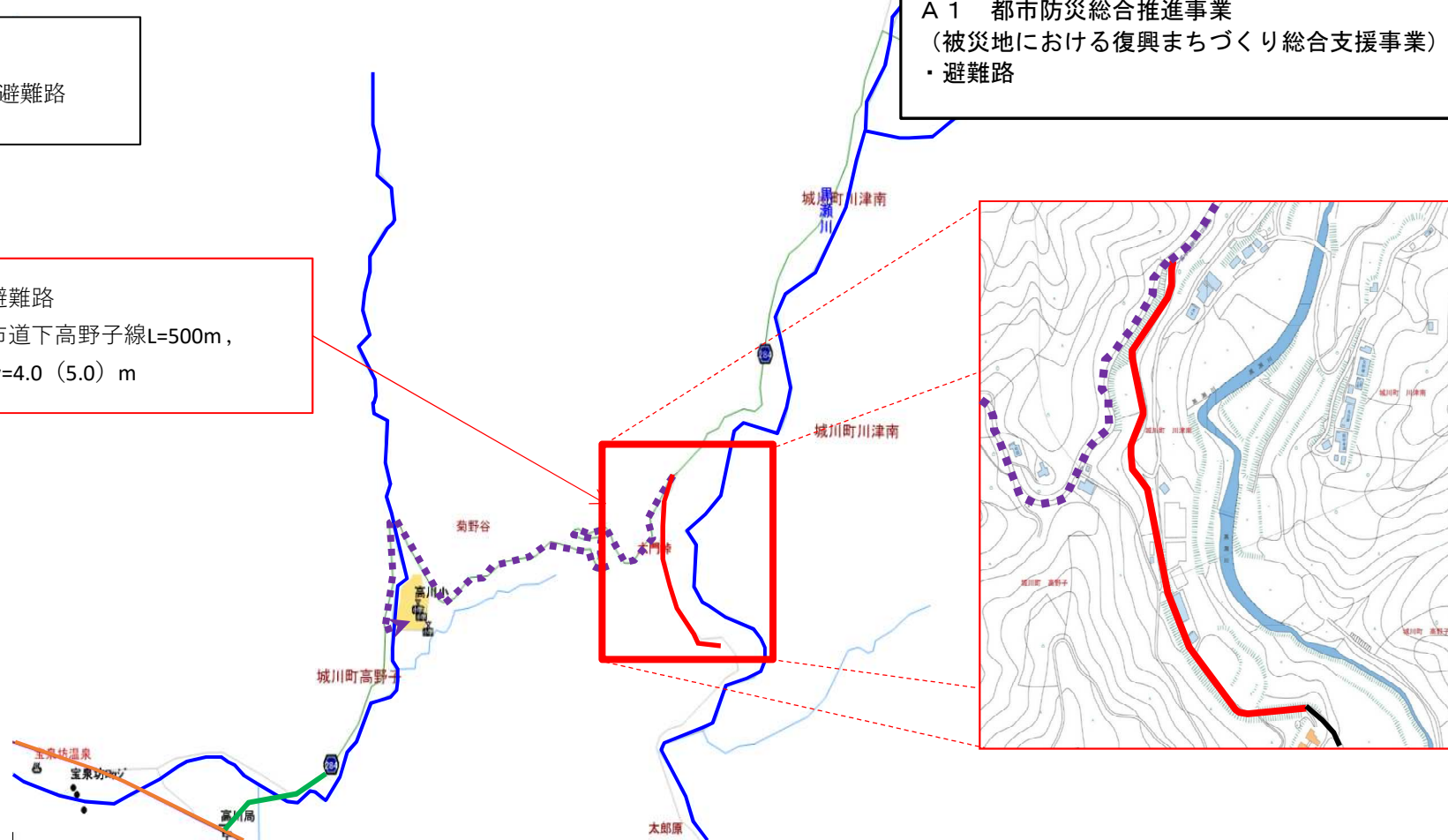
(様式6) 現況図 等

地区名	城川地区(愛媛県西予市)	面積	12,731ha	区域	避難路:市道下高野子線
-----	--------------	----	----------	----	-------------

凡例  
 避難路

A 1 都市防災総合推進事業  
 (被災地における復興まちづくり総合支援事業)  
 ・避難路

避難路  
 市道下高野子線L=500m,  
 w=4.0 (5.0) m



1.津波等避難困難者の解消計画

	地区名等	地区面積 (ha)	避難困難者数 (人)	避難困難者解消目標年度					被害想定
				R5	R6	R7	R8	R9	
1	高野子地区	156	53	0	0	0	0	53	土砂災害等

2. 津波避難施設等の整備計画

	地区名等	整備内容	整備目標年度					事業費 (百万円)	国費 (百万円)
			R5	R6	R7	R8	R9		
1	高野子地区	避難路			工事			90.0	45.0

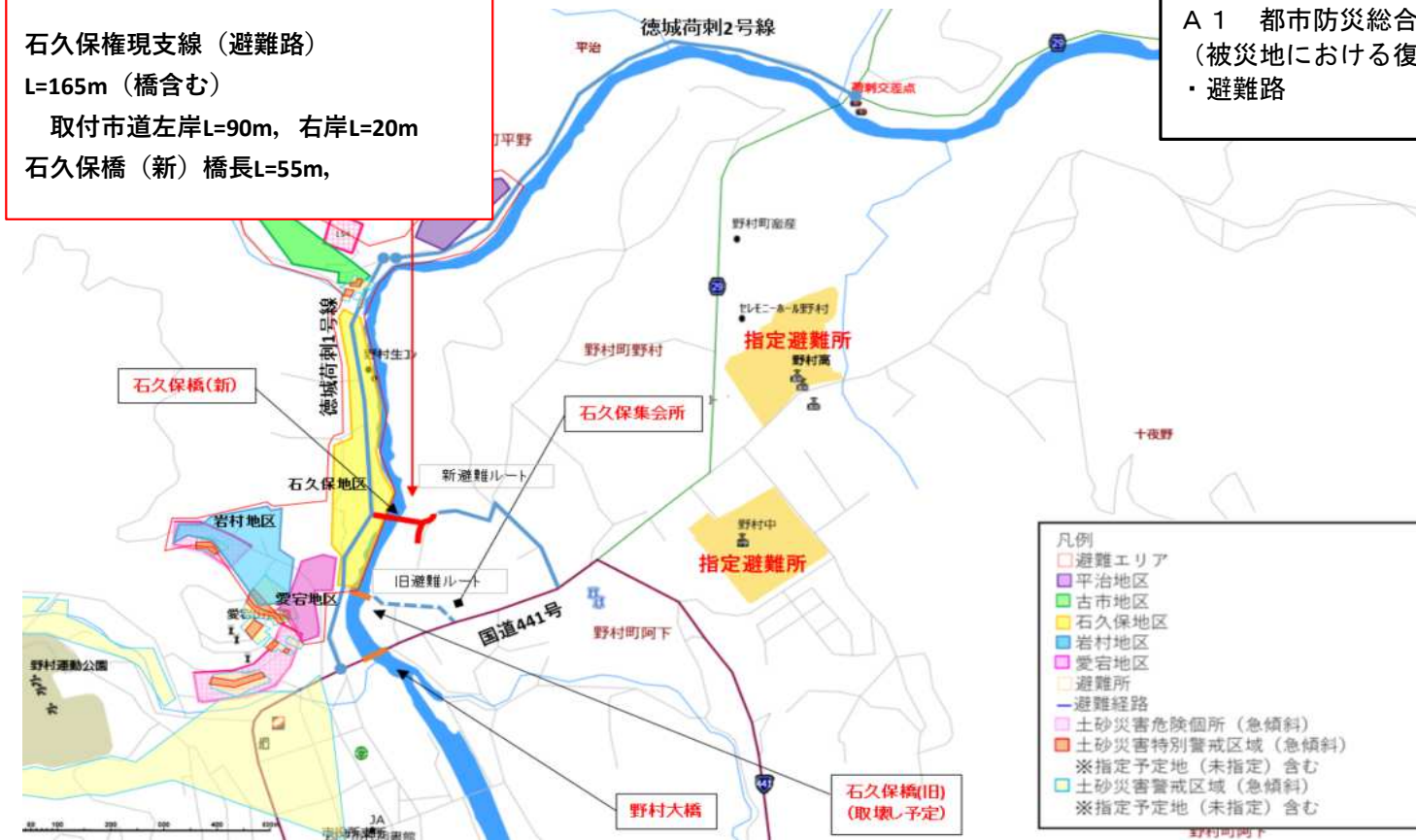


(様式6) 現況図 等

地区名	野村地区(愛媛県西予市)	面積	18,760ha	区域	避難路:市道石久保権現支線
-----	--------------	----	----------	----	---------------

石久保権現支線(避難路)  
L=165m(橋含む)  
取付市道左岸L=90m, 右岸L=20m  
石久保橋(新)橋長L=55m,

A1 都市防災総合推進事業  
(被災地における復興まちづくり総合支援事業)  
・避難路



凡例  
— 避難路

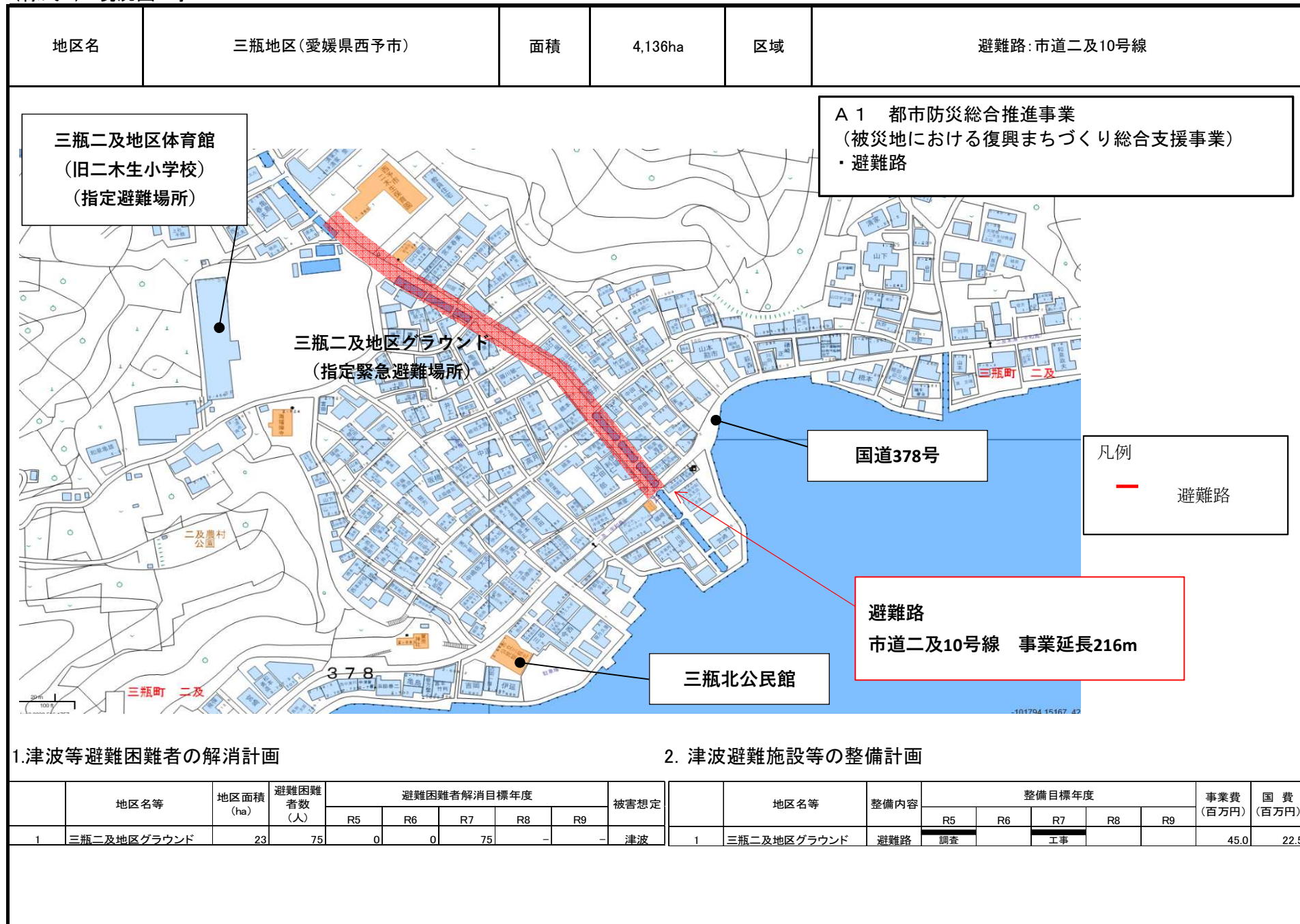
1.津波等避難困難者の解消計画

	地区名等	地区面積 (ha)	避難困難 者数 (人)	避難困難者解消目標年度					被害想定
				R5	R6	R7	R8	R9	
1	石久保地区	10	40	0	0	40	-	-	土砂災害等
2	岩村地区	4	60	0	0	60	-	-	土砂災害等
3	愛宕地区	9	219	0	0	219	-	-	土砂災害等
4	古市地区	8	20	0	0	20	-	-	土砂災害等
5	平治地区	7	27	0	0	27	-	-	土砂災害等
	合計	38	366	0	0	366	0	0	

2. 津波避難施設等の整備計画

	地区名等	整備内容	整備目標年度					事業費 (百万円)	国費 (百万円)
			R5	R6	R7	R8	R9		
1	石久保地区	避難路						162.0	81.0
2	岩村地区								
3	愛宕地区		工事						
4	古市地区								
5	平治地区								

(様式6) 現況図 等





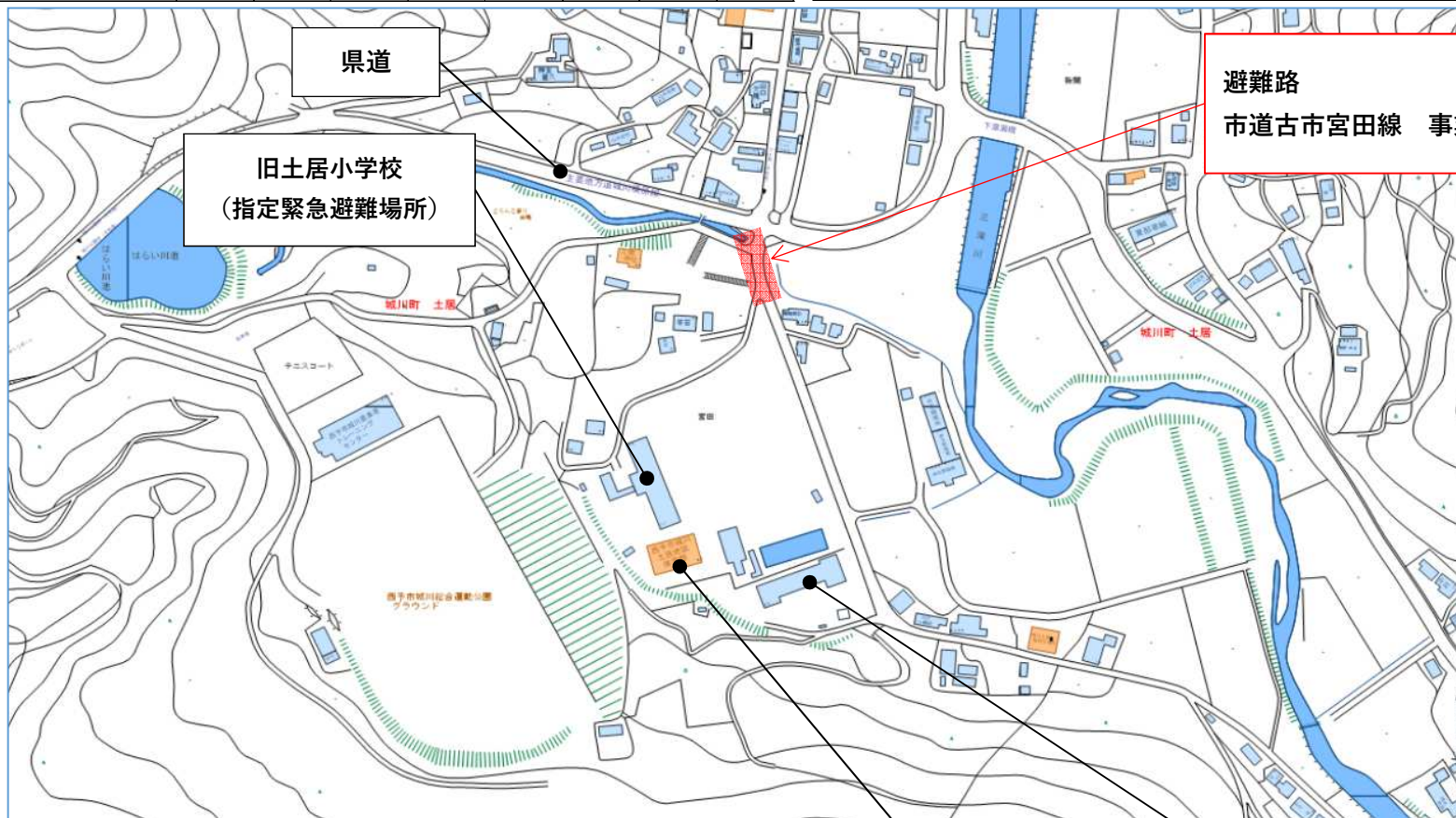
(様式6) 現況図 等

地区名	城川地区(愛媛県西予市)	面積	12,731ha	区域	避難路:市道古市宮田線
-----	--------------	----	----------	----	-------------

1.津波等避難困難者の解消計画

2. 津波避難施設等の整備計画

地区名等	地区面積 (ha)	避難困難 者数 (人)	避難困難者解消目標年度					被害想定	地区名等	整備内容	整備目標年度					事業費 (百万円)	国費 (百万円)
			R5	R6	R7	R8	R9				R5	R6	R7	R8	R9		
1 旧土居小学校	86	246	0	246	-	-	-	土砂災害等	1 旧土居小学校	避難路	工事					22.8	11.4



A2 都市防災総合推進事業  
(地区公共施設等整備)  
・避難路

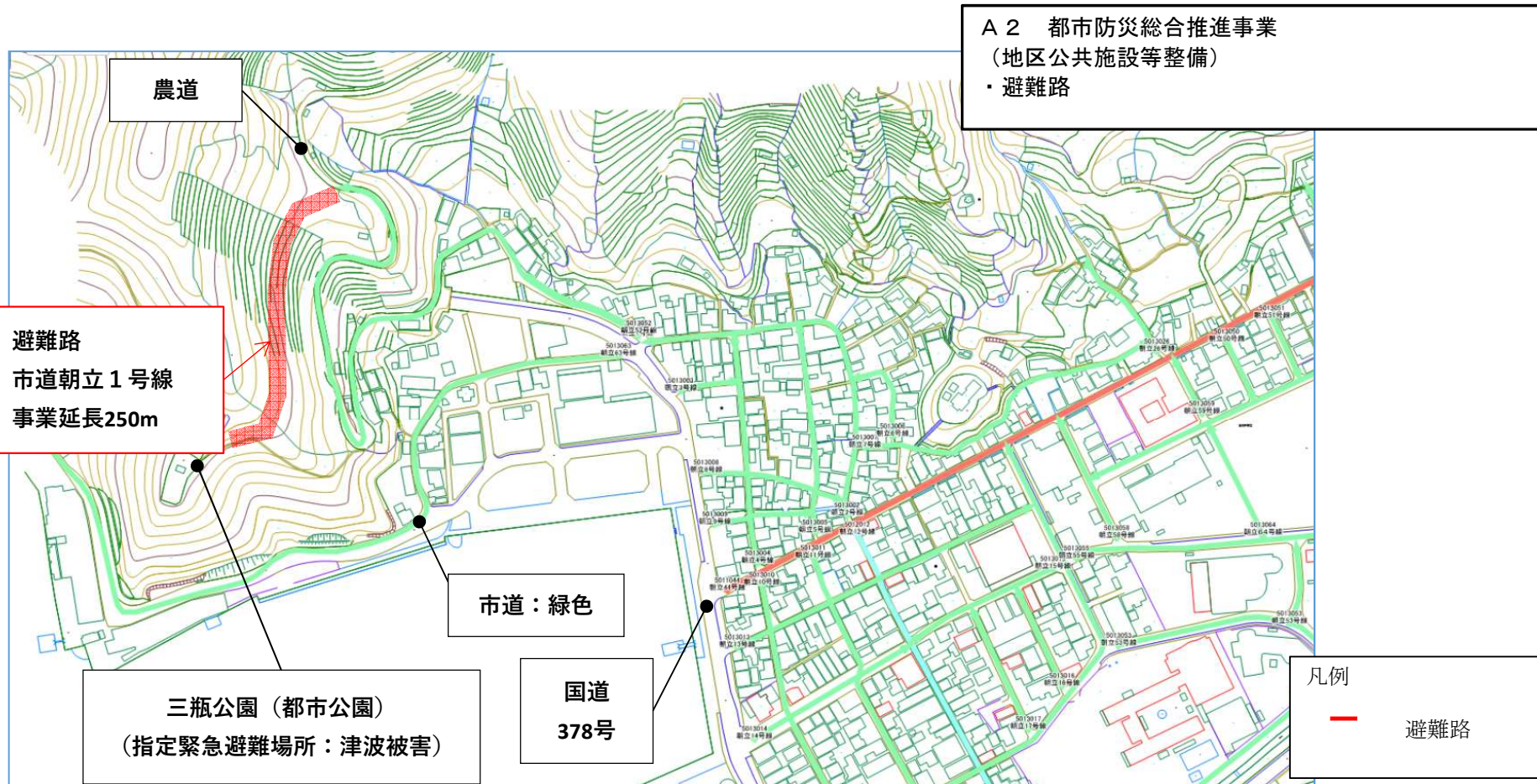
旧土居小学校体育館  
(指定避難場所)

土居公民館移転予定  
(旧土居保育所)

凡例  
— 避難路

(様式6) 現況図 等

地区名	三瓶地区(愛媛県西予市)	面積	4,136ha	区域	避難路:市道朝立1号線
-----	--------------	----	---------	----	-------------



1.津波等避難困難者の解消計画

2.津波避難施設等の整備計画

	地区名等	地区面積 (ha)	避難困難者数 (人)	避難困難者解消目標年度					被害想定		地区名等	整備内容	整備目標年度					事業費 (百万円)	国費 (百万円)
				R5	R6	R7	R8	R9					R5	R6	R7	R8	R9		
1	三瓶公園	9	85	0	85	-	-	-	津波	1	三瓶公園	避難路	工事					125.0	62.5



(様式6) 現況図 等

地区名	三瓶・明浜地区(愛媛県西予市)	面積	6,734ha	区域	事前復興まちづくり計画策定及び調査等:ワークショップ
-----	-----------------	----	---------	----	----------------------------

事前復興まちづくり計画策定補助  
事業内容:ワークショップ経費



A3 都市防災総合推進事業  
(事前復興まちづくり計画策定支援)  
事前復興まちづくり計画策定及び調査等:  
ワークショップ経費

旧明浜町・三瓶町